

# EKSPERTYZY I OPRAWCOWANIA NR 123

## nad działalnością samorządu terytorialnego

dr Elwira Stupienko,  
Dyrektor Wydziału Finansów i Kontroli,  
Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie

### Wstęp

Mianem nadzoru określa się stosunek zależności między organami administracji publicznej, przejawiający się tym, że organ sprawujący nadzór może badać działalność organu nadzorowanego w celu ustalenia istniejącego stanu rzeczy, powodzenia go ze stanem założonym i wyciągnięcia z tego odpowiednich wniosków oraz – w przypadku wykrycia różnicznosci między stanem istniejącym a założonym – wdrożenia w sposób właściwy u działalności organu nadzorowanego dla uniesienia stwierdzonych uchybień.<sup>1</sup> Choć nie istnieje definicja legalna pojęcia „nadzoru”, to mowa o nim sformułowana na gruncie doktryny oraz literatury przedmiotu. Według jasnej definicji pod pojęciem nadzoru rozumie się, oparte na sprecyzowaniu założo-

cji, prawo ustalania stanu faktycznego, jak też korygowania działalności organu nadzorowanego.<sup>2</sup>

Niniejsza ekspertyza syntetycznie przedstawia pojęcie nadzoru, rodzaje nadzoru oraz procedury nadzoru, sprawowanego nad jednostkami samorządu terytorialnego, przez sprawozdanie do tego sektora: Prezesa Rady Ministrów, wojewodę oraz regionalną izbę obrachunkową. Wskazano przy tym na różne aspekty wykonywania nadzoru, zwracając uwagę na jego kryteria i granice, a także zanaczone mniej więcej pojęcia: nadzór i kontrola. Omówiono także procedurę administracyjną stosowaną w odniesieniu do zaskarcania decyzji administracyjnych wydawanych przez organy samorządu terytorialnego w sprawach indywidualnych, zwana także nadzorem instancyjnym.